



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării în anul 2022 a măsurilor prevăzute la art.1 și art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării în anul 2022 a măsurilor prevăzute la art.1 și art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.274 din 30.05.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D614/30.05.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect prelungirea aplicării, până la data de 31 decembrie 2022, a măsurilor prevăzute la art.1 și 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, cu modificările ulterioare, în vederea asigurării bunei funcționări a pieței muncii, precum și a realizării protecției sociale a salariaților în contextul economic actual.

Totodată, așa cum rezultă din Nota de fundamentare, se urmărește instituirea posibilității ca „entitățile economice care se confruntă cu diminuarea producției să poată beneficia de măsura prevăzută la art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020”.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul, ultimul paragraf**, pentru rigoarea exprimării sintagma „pentru reglementarea” se va elimina, iar sintagma „a acordării” se va înlocui cu „a menținerii”.

4. Cu titlu preliminar, precizăm că textul **actualului alin.(1) al articolului unic instituie tot o derogare de la prevederile art.112 alin.(1) din Codul muncii**, ca și art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020.

În acest context, semnalăm că soluțiile preconizate prin prezentul proiect nu au caracter de sine-stătător și nici nu constituie excepții sau derogări de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020, ci reprezintă extinderi ale aplicării anumitor prevederi din această ordonanță de urgență, atât ca durată, cât și ca sferă a beneficiarilor, adică reglementează ipoteze suplimentare.

În considerarea definiției **evenimentului legislativ al completării**, prevăzută la art.60 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare – „*completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare*”, precum și pentru respectarea **principiului unicității reglementării în materie**, prevăzut de art. 14 alin.(1) din aceeași lege, având ca expresie și exigența normativă cuprinsă la art.16 alin.(3), potrivit căreia „*se supun procesului de concentrare în reglementări unice și reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare*”, **textele de la actualele alin.(1)-(3) și (5) ale articolului unic** necesită a fi redactate ca norme de completare, după art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 urmând a fi introdus **art.3¹**, iar soluțiile preconizate necesită a fi reformulate, prin eliminarea din trimiteri a menționării actului de bază asupra căruia se va interveni.

Propunerea de mai sus o formulăm și în aplicarea prevederilor art.67 alin.(2) din Legea nr.24/2000, potrivit căroră, „*în cadrul atribuțiilor sale Consiliul Legislativ are obligația să identifice toate dispozițiile legale care au suferit evenimentele legislative implicite și*

să propună Parlamentului și, respectiv, Guvernului măsurile necesare de modificare, completare sau abrogare expresă a acestora”.

Având în vedere că soluția legislativă preconizată la **actualul alin.(4)** face referire la prezentul proiect, aceasta nu poate fi integrată în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020, ci va fi redactată ca normă de sine-stătătoare, marcată ca **art.II**, cu indicarea dispoziției vizate din actul de bază și cu revederea trimiterilor.

Din aceleași rațiuni nu pot fi reținute nici soluțiile propuse la pct.3 din avizul Ministerului Justiției.

Prin urmare, **titlul proiectului și partea introductivă a articolului unic**, care va deveni **art.I**, vor fi revăzute și redactate după cum urmează:

„Ordonanță de urgență pentru **completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020** privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă”;

„**Art.I. - După articolul 3** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.720 din 10 august 2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, cu modificările ulterioare, se introduce un nou articol, **art. 3¹**, cu următorul cuprins:”.

5. În textul de la actualul alin.(1), care va deveni art.3¹ alin.(1), pentru claritatea normei, se va prevedea că dispozițiile art.1 și 3 se aplică și după expirarea perioadei prevăzute la art.1 alin.(1), începând cu data de 8 iunie 2022, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2022.

În plus, precizăm că măsurile aplicabile la momentul avizării pot **continua** să se aplice numai dacă ordonanța de urgență care face obiectul prezentului proiect va intra în vigoare anterior datei de 8 iunie 2022, altfel pentru perioada cuprinsă între data de 8 iunie 2022 și data intrării în vigoare a prezentului proiect, norma va avea caracter retroactiv.

6. În textul propus pentru actualul alin.(2), care va deveni art.3¹ alin.(2), la **teza I** urmează a se prevedea faptul că în imposibilitatea îndeplinirii condiției prevăzute la art.1 alin.(16) lit.b), angajatorul poate beneficia de măsura prevăzută la art.1 alin.(1), dacă producția realizată în luna pentru care solicită aplicarea măsurii i s-a diminuat cu cel puțin

10% față de cea realizată într-o lună de referință (care se va stabili în mod univoc în proiect) sau față de media lunară a producției realizate în anul 2019.

În plus, textul tezei I va trebui redactat astfel încât să rezulte că măsurile vizate se vor aplica până la sfârșitul anului 2022 și **angajatorilor care îndeplinesc condiția prevăzută la art.1 alin.(16) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020.**

Totodată, este necesară clarificarea sintagmei „cu cel puțin 10% față de luna similară”, neînțelegându-se care ar putea fi luna similară vizată, stabilită ca element de referință.

De asemenea, întrucât exprimarea explicativă este specifică instrumentului de prezentare și motivare și inadecvată în cuprinsul proiectului, sintagma „sau față de media lunară a producției din anul anterior declarării stării de urgență/alertă/asediu, respectiv 2019”, cu atât mai mult cu cât nu a fost instituită stare de asediu, se va înlocui prin sintagma „sau față de media lunară a producției realizate în anul 2019”.

La **teza a II-a**, pentru evitarea dubiilor în interpretare și pentru asigurarea unității terminologice, este necesară revederea expresiei „În cazul unei societăți înființate”, deoarece măsura prevăzută la art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 îi vizează pe **angajatori**.

7. La textul **actualului alin.(3), care va deveni art.3¹ alin.(3)**, este necesară clarificarea sintagmei „trebuie să reiasă diminuarea producției cu cel puțin 10%”, în sensul includerii elementului la care se va face raportarea pentru stabilirea diminuării producției sau a unei trimiteri la un asemenea element.

8. La textul **actualului alin.(5), care va deveni art.3¹ alin.(4)**, pentru respectarea stilului normativ, sintagma „Pe toată perioada prevăzută la alin.(1)” se va înlocui prin sintagma „Pe durata prevăzută la alin.(1)”.

Totodată, pentru rigoare, sintagma „art.1, art.2, art.7 și art.8” se va reda sub forma „art.1, 2, 7 și 8”.

PREȘEDINTE
Florin IORNIACHE



București
Nr.612/30.05.2022